9招監管健康食品聲稱

近年香港市面的健康食品越來越多，非典型肺炎一疫後，健康食品市場更顯蓬勃，廣告日增，但部分內容卻招徠不少批評，認為誇張失實，而產品成分也令人質疑，有效與否，實在只能靠製造商的良心。

很多人包括業界及立法會議員紛紛要求政府監管健康食品；在一片爭議聲中，政府推出監管措施——發出「保健聲稱的規管」諮詢文件，先收緊廣告宣傳，產品內容則暫時不理。究竟各界對這份文件有何看法？假如日後根據這文件修定法例，對健康食品又有何影響？

衛生署今年1至8月就違反〈不良醫藥廣告條例〉發出930封警告信，成功檢控9宗。

不過署方表示現時很多廣告內容仍未受該條例監管，因此今次建議在現行條例中加入9項不可聲稱的功效，當中包括最近大行其道的減肥聲稱，若文件最後獲通過，以後「消脂」、「纖體」「減肥」等字眼也會絕迹；不過針對的只限口服產品。

只許賣 不准講

香港進食失調協進會代表余小姐歡迎今次政府進一步規管保健聲稱。該會在早前曾進行訪問調查，發現超過50%的女士因纖體廣告，而感到減肥的壓力。雪肌蘭天然護膚品有限公司行政總裁劉陳小寶女士亦認為應該監管失實的保健聲稱，因為現在很多廣告過份誇大，連現行〈不良醫藥廣告條例〉下禁用的治病字眼也出現。不過，她認為衛生署應有一個界線，將保健建議和療效區分，准許使用一些與預防有關的用語。

她質疑：「若按這份文件所示，很多預防字眼也不可用，日後市面上保健產品的功效全都變成『強身健體』，叫消費者如何選擇呢？」

海洋製藥的代表區小姐則批評內容過於苛刻，並質疑製訂這份文件的專家委員會以西醫為主，令人懷疑他們是否真正熟悉保健食品。

衛生署署理助理署長鍾偉雄醫生回應有關批評時表示，「預防」字眼也可能誤導市民，令他們延誤就醫，所以亦要收緊這方面的聲稱。至於專家委員會中，亦包括其他專家如藥劑師或營養師，在製訂這份文件過程中，亦有諮詢中醫界，因此已具代表性。不過自然療法醫生或另類療法專家均不在委員會之列內，而委員會事前亦沒有諮詢業界。

先管聲稱 本末倒置

自然療法醫生陳威健經常接觸這類保健食品，他認為文件中雖提及某類聲稱因誤導市民的風險較大而要加強監管，卻沒有提供實際數字或標準，界定怎樣才屬高風險。「為什麼減肥就風

險大，要全面規管，豐胸的風險卻不高，不在今次監管之列內呢？」

他表示衛生署至少也應列明日後在聲稱中可以列出那些資料，讓業界有一個指引。「廣告其實有助提升社會的健康意識，什麼也幾乎不可說，只會削弱公眾的知情權。」

對健康食品有多年研究的有機化學博士張仁傑博士則批評，政府現在只注重規管保健聲稱，是本末倒置的做法。「政府應該先立例監管保健食品本身，將質劣不合格的產品淘汰，消費者既有保障，這行業亦有更佳的發展，對經濟也有幫助。」

他建議政府可參考中國或台灣的保健食品法例；同時亦應培訓相關的專業人材，讓市民在選擇保健食品時，能真正有渠道去諮詢。「很多保健食品既非中藥更不屬西藥，即使詢問醫生也不清楚。廣告不准提，又沒有專業渠道發放資料，叫人怎麼選擇？到最後可能要靠傳銷或講座去宣傳有關訊息，結果整個市場只有更混亂，更難監管。」

劉陳小寶女士亦同意政府應設立機制，讓業界可以發放正確的資料，否則會扼殺整個市場的發展。「其實我們業界很贊成確立監管健康食品的制度，由政府檢定成分，不及格就不能出售，而不是待產品出現問題時才去補救。」

一般人以為「保健聲稱的規管」專針對一瓶瓶丸狀補充劑，但據衛生署的界定，其實所有食品均受此條例規管。無論有多少研究證實麥片可降膽固醇，也不能在廣告或包裝上宣示。

面對各界的疑慮，衛生署方面未能提供清晰的答案，只表示文件仍在諮詢階段，呼籲各界提出意見。至於收集意見後會否聽取或如何處理，衛生署亦未有明確回答。無論如何，諮詢期到11月15日，有意見的人士應把握這個機會。

衛生署建議禁止口服食品作以下9類聲稱及禁止聲稱例句

調節體內糖分或葡萄糖，包括改變胰臟機能

✗ 調節或穩定血糖
✗ 抑制 / 減低糖分吸收
✗ 適合糖尿病人/ 關注高血糖人士
✗ 改善胰臟功能

調節血壓

✗ 調節、穩定或控制血壓
✗ 適合關注高血壓 / 血壓人士

調節血脂或膽固醇

✗ 有助維持正常血脂
✗ 平衡膽固醇
✗ 適合關注血脂 / 膽固醇人士

預防、消除或治療乳房腫塊

✗ 幫助消除致病因素、舒緩有關不適症狀
✗ 促進胸部組織之新陳代謝

調節泌尿生殖系統的機能，包括改善泌尿生殖問題的徵狀

✗ 預防夜尿
✗ 前列腺功能之阻滯

調節內分泌系統，包括保持或改變激素分泌

✗ 有助維持體內荷爾蒙於最佳水平
✗ 促進女性荷爾蒙之正常分泌
✗ 調節 / 平衡內分泌

纖體/瘦身或減肥

✗ 促進脂肪代謝及幫助燃燒脂肪
✗ 吸走脂肪 / 吸脂
✗ 纖體
✗ 減低肥胖機會
✗ 加快瘦身

調節免疫系統，以預防癌症、慢性疾病或感染；改變化療、放射治療等治療的作用

✗ 調節/ 改善 / 強化免疫機能
✗ 增強癌症病人的免疫能力

促進排毒、清毒或降毒

✗ 有效排毒，清除血液及腸道毒物
✗ 排除重金屬，化學污染物

以上所列只是部分例句，詳細名單請參考諮詢文件。

不在今次規管之列：

* 矯正或減輕更年期出現的有關徵狀
* 刺激頭髮生長或防止脫髮
* 促進乳房豐滿或結實
* 調節或改變泌尿生殖系統的結構